**Николаевская-на-Амуре транспортная прокуратура разъясняет**

**Нецелевое использование бюджетных средств**

**1. Что считается целевым использованием бюджетных средств**

Принцип целевого характера бюджетных средств закреплен в [ст. 38](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3558A48F205392EAD1754AE69008009E1D1F1F6BAAC196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) БК РФ.

Он означает, что в доведенных до получателя бюджетных средств бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств указана цель использования бюджетных средств. По сути, такой целью являются заранее определенные направления расходования бюджетных средств.

Осуществление расходов в рамках этих направлений и будет являться целевым использованием бюджетных средств.

**2. Какие действия признаются нецелевым использованием бюджетных средств**

В бюджетном законодательстве понятие «нецелевое использование бюджетных средств» закреплено в [п. 1 ст. 306.4](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3558A48F205392EAD1754AE69008009E1D1F3F0B5AC196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) БК РФ. Такое действие является бюджетным нарушением.

Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы РФ и оплата денежных обязательств в целях, полностью или частично не соответствующих целям, определенным:

-законом (решением) о бюджете;

-сводной [бюджетной росписью](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3558A48F205392EAD1754AE69008009E1D1F2F1B3AB196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) (бюджетной росписью);

-лимитами бюджетных обязательств;

-[бюджетной сметой](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3558A48F205392EAD1754AE69008009E1D1F2F1B2A2196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H);

-договором (соглашением);

-правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

В Уголовном кодексе Российской Федерации содержится схожая трактовка нецелевого использования бюджетных средств при совершении преступления должностным лицом получателя бюджетных средств ([ч. 1 ст. 285.1](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3548148F705392EAD1754AE69008009E1D1F1F7B0AA163F17DF7A31A835848148818DA8D0BEF0M907H) УК РФ).

В [Кодексе](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C354814DF805392EAD1754AE6900801BE189FDF6BAB4123002892B74MF04H) об административных правонарушениях в сравнении с бюджетным законодательством, более широко толкуется это понятие (как состав правонарушения).

В дополнение к положению [п. 1 ст. 306.4](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3558A48F205392EAD1754AE69008009E1D1F3F0B5AC196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) БК РФ указано, что нецелевым использованием бюджетных средств является направление средств, полученных из бюджета бюджетной системы РФ, на цели, которые не соответствуют целям документа, являющегося правовым основанием их предоставления ([ст. 15.14](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C354814DF805392EAD1754AE69008009E1D1F4F4BBAE196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) КоАП РФ).

Соответственно, положения [ст. 15.14](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C354814DF805392EAD1754AE69008009E1D1F4F4BBAE196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) КоАП РФ применимы как в отношении средств бюджета бюджетной системы РФ, так и средств, полученных из бюджета.

Факт нецелевого использования бюджетных средств, фиксируется на дату совершения платежной операции по расходованию средств на основании соответствующих документов, например заявки на кассовый расход, расходного кассового ордера.

Контролирующие органы указывают на нецелевое использование бюджетных средств, например, в случае:

1. неверного применения кодов классификации расходов бюджетов, в частности [разделов (подразделов)](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C354894FF905392EAD1754AE69008009E1D1F1F7B3A9173C17DF7A31A835848148818DA8D0BEF0M907H), [целевой статьи](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C354894FF905392EAD1754AE69008009E1D1F1F7B3AF143F17DF7A31A835848148818DA8D0BEF0M907H) или [видов расходов](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C354894FF905392EAD1754AE69008009E1D1F1F7B0AE103917DF7A31A835848148818DA8D0BEF0M907H)
2. оплаты расходов, не предусмотренных госпрограммой
3. расходования бюджетных средств по контракту при несоответствии использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги цели осуществления самой закупки, а также без подтверждения первичными учетными документами
4. расходования бюджетных средств сверх утвержденных сметных назначений
5. осуществления расходов на оплату товаров (работ, услуг), не связанных с деятельностью учреждения
6. выплаты пособий, компенсаций, социальных доплат гражданам, не имеющим права на получение социальных выплат, или приобретение товаров, работ, услуг в пользу этих лиц

**3. Ответственность за нецелевое использование бюджетных средств**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид средств | Привлекаемое лицо | Меры ответственности | Основание |
| **Бюджетные меры принуждения**  (применяются [на основании](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3558A48F205392EAD1754AE69008009E1D1F3F0B7A2196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) уведомления о применении этих мер) | | | |
| Межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение | Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ (местная администрация), финансовый орган, главный администратор (администратор) бюджетных средств, государственный (муниципальный) заказчик | Бесспорное взыскание суммы средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы РФ, в размере средств, использованных не по целевому назначению, или сокращение предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований) | [Пункт 1 ст. 306.1](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3558A48F205392EAD1754AE69008009E1D1F4FEB4A3196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H), [п. 3 ст. 306.4](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3558A48F205392EAD1754AE69008009E1D1F5F7B3AC196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) БК РФ |
| **Административная ответственность** [**1**](#P74)  (применяется, если действия виновных лиц не содержат уголовно наказуемого деяния) | | | |
| Бюджетные средства и (или) средства, полученные из бюджета бюджетной системы РФ | [Должностное лицо](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C354814DF805392EAD1754AE69008009E1D1F8F6B1AA196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) | Штраф от 20 тыс. до 50 тыс. руб. или [дисквалификация](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C354814DF805392EAD1754AE69008009E1D1F7FFB2AB196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) на срок от одного года до трех лет | [Статья 15.14](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C354814DF805392EAD1754AE69008009E1D1F4F4BBAF196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) КоАП РФ |
| Юридическое лицо | Штраф на сумму от 5 до 25% суммы средств (полученных из бюджета бюджетной системы РФ), использованных не по целевому назначению |
| **Уголовная ответственность** | | | |
| Бюджетные средства в [крупном размере](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3548148F705392EAD1754AE69008009E1D1F1F7B0AA173B17DF7A31A835848148818DA8D0BEF0M907H) (более 1 500 тыс. руб., но менее 7 500 тыс. руб.) | Должностное лицо | Штраф от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или [иные установленные меры ответственности](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3548148F705392EAD1754AE69008009E1D1F1F7B3A9196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) | [Часть 1 ст. 285.1](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3548148F705392EAD1754AE69008009E1D1F1F7B3A9196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) УК РФ |
| Бюджетные средства в [особо крупном размере](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3548148F705392EAD1754AE69008009E1D1F1F7B0AA173B17DF7A31A835848148818DA8D0BEF0M907H) (более 7 500 тыс. руб.) или если бюджетные средства в [крупном размере](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3548148F705392EAD1754AE69008009E1D1F1F7B0AA173B17DF7A31A835848148818DA8D0BEF0M907H) израсходованы группой лиц по предварительному сговору | Должностное лицо | Штраф от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или [иные установленные меры ответственности](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3548148F705392EAD1754AE69008009E1D1F1F7B3AE196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) | [Часть 2 ст. 285.1](consultantplus://offline/ref=9C3AC46AC835FC8A30B5AEC07609A618E1C3548148F705392EAD1754AE69008009E1D1F1F7B3AE196C4DCF7E78FC319B885E9F87B6D3MB07H) УК РФ |